



Pays: HAÏTI

**Plan d'Initiation**

**Titre du projet:** Projet d'Appui au Développement Territorial d'Haïti

**Effets escomptés au niveau du Programme Pays**

- 1) Croissance inclusive basée sur les ODM et la réduction de la pauvreté
- 2) Le fonctionnement des institutions publiques repose sur des outils méthodes de gestion modernes au niveau national et local

*(Ceux qui sont liés au projet et extraits du CPAP)*

**Début du Plan d'Initiation:** 01/07/2010

**Fin du Plan d'Initiation:** 30/06/2011

**Partenaire de mise en œuvre :** PNUD

**Description sommaire**

Ce Plan d'Initiation (PI) s'inscrit dans la mise en œuvre par le PNUD et son partenaire privilégié, le FENU, d'une stratégie intégrée de développement territorial en appui au Plan d'Action pour le Relèvement et le Développement d'Haïti du gouvernement haïtien, stratégie dont le projet phare promet d'être le Projet d'Appui au Développement Territorial d'Haïti (PADTH), en phase de développement. Le PI comporte à la fois des activités préparatoires au PADTH, en particulier pour une meilleure connaissance du milieu institutionnel déconcentré et décentralisé, mais aussi des activités d'appui institutionnel et de reconstruction d'urgence pour certaines des communes fortement sinistrées par le séisme. Le PI s'étale sur une année, afin de permettre une capacité d'action rapide et continue du PNUD dans le domaine vital du développement territorial dans l'attente de la mobilisation des ressources nécessaires au lancement du PADTH, qui aura une plus grande envergure géographique, thématique et temporelle. Le FENU sera partenaire d'exécution technique du projet et les principales contreparties gouvernementales seront le Ministère de l'Intérieur et des Collectivités Territoriales, le Ministère de la Planification et de la Coopération Externe, ainsi que bien sûr les communes et services déconcentrés des zones ciblées. Un certain nombre d'actions seront menées en étroite coordination avec la MINUSTAH

Période de programme: 2009 - 2011

- Composantes du Programme CPAP:
- Réduction de la pauvreté, croissance équitable et atteinte des ODMs
  - Gouvernance démocratique

Atlas Proposal ID: \_\_\_\_\_

Date de la réunion PAC 5/7/2010

Ressources requises totales 1,269, 996 USD

Ressources allouées totales: 1,269, 996 USD

• TRAC 1,269, 996 USD

- Autres:
- Bailleur \_\_\_\_\_
  - Gouvernement \_\_\_\_\_

Budget non financé: \_\_\_\_\_

Contributions en nature \_\_\_\_\_

Approuvé par le PNUD:

*[Signature]*

22/7/2010

---

## I. BUT

Le PNUD appuie le Gouvernement d'Haïti dans la mise en œuvre de son Plan de relèvement et de développement, suite au séisme du 12 janvier 2012, en particulier pour atteindre ses objectifs de développement territorial, afin de déconcentrer la zone métropolitaine et d'assurer de réelles opportunités de conditions de vie meilleures dans les provinces. Pour ce faire, le PNUD appuie le gouvernement dans sa démarche de définition et de mise en œuvre d'une politique cohérente d'aménagement du territoire, de déconcentration administrative et de décentralisation, qui servent aussi de cadre à l'investissement public national en faveur des services de base, des moyens de communication et de l'économie locale et nationale.

Le PNUD dispose déjà de deux instruments d'appui au développement territorial préexistants au séisme: «*Projet d'Appui à la Gouvernance Locale dans le Nord-est – AGLNE*» (réalisé avec le FENU) et «*Projet d'Appui à la Gouvernance Territoriale et à la Réforme Administrative*». Face à l'ampleur du défi du relèvement du pays, et pour soutenir les objectifs ambitieux du gouvernement, le PNUD a lancé en avril 2010 un processus de révision de son programme de gouvernance / développement territorial. Il en ressort une plus grande intégration entre les composantes du programme du PNUD en aménagement du territoire, gouvernance territoriale et financement du développement. Une stratégie d'ensemble pour le programme de développement territorial est en cours de finalisation mais déjà trois volets principaux se dessinent : (i) Cadre de gouvernance territoriale, (ii) Refondation urbaine, (iii) Aménagement rural. Cette stratégie sera mise en œuvre par le biais de divers projets, intégrés dans un cadre de résultats commun. Un de ces projets, une extension du projet AGLNE, est en phase de conception. Il s'agit du **Projet d'Appui au Développement Territorial d'Haïti (PADTH)**. Le Plan d'Initiation présenté ici est lié au PADTH.

La finalisation de l'exercice de programmation du PADTH est prévue pour l'été 2010; cependant, ce travail est aussi tributaire des progrès du gouvernement haïtien dans la formulation d'une stratégie détaillée de mise en œuvre de son plan d'action. Cette stratégie détaillée devrait définir des choix politiques cruciaux pour le futur développement territorial d'Haïti (tels que des orientations précises en matière de méthodologie d'aménagement du territoire ou encore le modèle de déconcentration administratif pour les arrondissements) que le PADTH appuiera. La mobilisation de ressources pour le PADTH est aussi prévue durant la seconde moitié de 2010. Le PNUD et le FENU chercheront à mobiliser des ressources à la fois du Fonds de Reconstruction d'Haïti et des bailleurs bilatéraux. Une contrepartie gouvernementale est attendue et le PNUD / FENU apporteront aussi une contribution régulière au projet.

Le PADTH agira à tous les niveaux de gouvernance (national / départemental / arrondissement et communal) et couvrira, au terme des 5 années de sa durée, 53 communes haïtiennes réparties sur 5 départements. Dans l'immédiat, les besoins en appui institutionnel des communes directement touchées par le séisme sont aigus. Elles doivent faire face à une situation sociale, administrative et financière difficile qui limite leur capacité à agir de manière efficace et déterminante dans la phase cruciale de relèvement. Le PADTH comporte bien un volet dédié entièrement aux besoins de ces communes sinistrées, mais l'impact de celui-ci risque d'être limité si des actions ne sont pas entreprises dans les plus brefs délais. Il faudrait donc pouvoir agir d'ores et déjà dans les communes sinistrées ciblées par le PADTH sans attendre la conclusion du processus de programmation et de mobilisation de ressources.

Afin de pallier à la situation actuelle où les ressources disponibles pour un projet de développement territorial intégré en Haïti sont entrain de se mettre en place, où la partie gouvernementale doit encore formuler une stratégie détaillée et ou, en même temps, les besoins se font sentir sur le terrain de manière aigüe, le PNUD a décidé de mettre en œuvre un Plan d'Initiation de 12 mois dont le but principal sera de jeter les bases d'une action structurante de long terme du PNUD/FENU et d'autres partenaires du SNU, en appui au développement territorial d'Haïti selon les priorités définies par le gouvernement. Ce Plan d'initiation permettra en particulier:

- d'apporter un appui institutionnel immédiat et financier à un nombre de communes sinistrées afin de leur permettre de mieux gérer la situation de relèvement, de préparer efficacement la phase de reconstruction et de commencer à réhabiliter des infrastructures socio-collectives essentielles.
- de renforcer les capacités humaines et logistiques du PNUD durant la phase cruciale de programmation et de mobilisation de ressources pour le PADTH et le programme de développement territorial dans son ensemble;
- de mieux définir les approches et futures activités du PADTH grâce à des études préparatoires, consultations, évaluations de capacité et à l'établissement d'une ligne de base fiable sur la gouvernance territoriale.

---

## II. PRODUITS ATTENDUS

Le Plan d'Initiation contribuera au produit attendu suivant (produit du CPAP):

### 1. Les capacités de planification et de gestion des structures locales sont renforcées

#### Résultats d'activités

- Evaluation des capacités d'un nombre de Délégations et Vice-délégations
- Etudes préparatoires et états des lieux
- Conceptualisation et pilotage de tableaux de bord nationaux sur la décentralisation
- Diagnostic institutionnel des associations de collectivités territoriales
- Appui à l'éducation civique nationale sur la gouvernance locale afin de stimuler la participation citoyenne au processus de reconstruction et de refondation
- Réhabilitation de bâtiments municipaux dans la Vallée des Palmes
- Appui institutionnel aux communes de la Vallée des Palmes pour la gestion de la phase de relèvement
- Financements d'investissements pour la réhabilitation de services de base (sur la base de diagnostics rapides participatifs et par exécution municipale assistée) de la Vallée des Palmes
- Etude préparatoire à la mise en place de structures locales autonomes de promotion du développement économique local

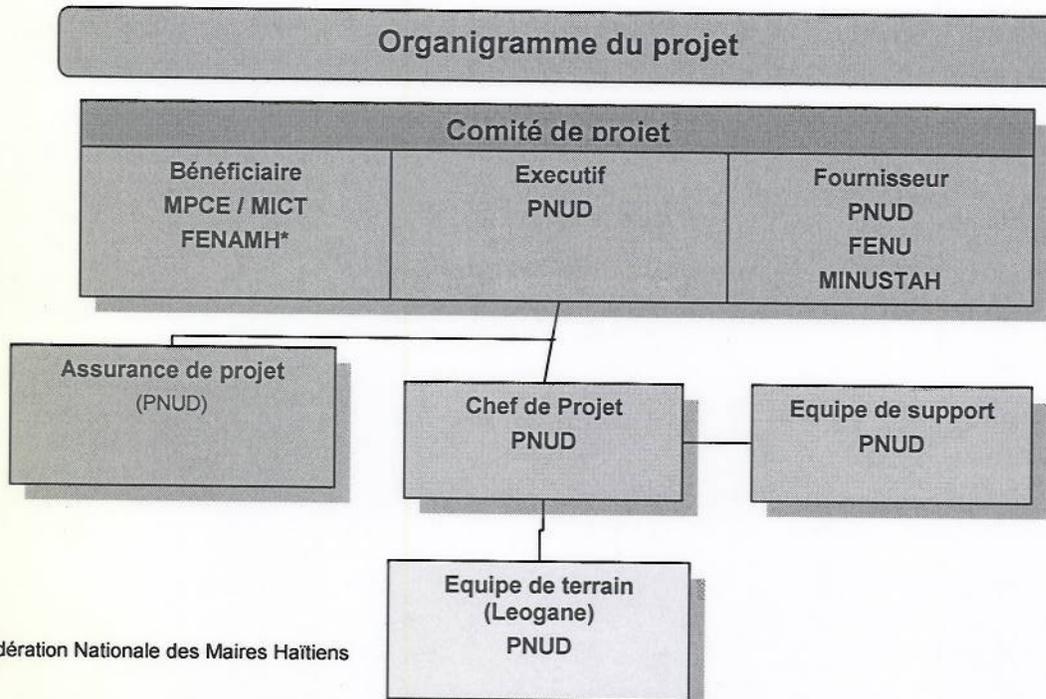
---

## III. MECANISMES DE GESTION

Le Plan d'Initiation suit une modalité de mise en œuvre directe par le PNUD (DIM). Il sera mis en œuvre par une équipe projet au sein du Bureau PNUD Haïti, composé d'un conseiller de programme (international), d'un chef de projet (national), d'un officier de terrain (national) et de deux VNU (internationaux). L'équipe du projet aura une présence à Port-au-Prince et Léogane.

La structure de gouvernance du projet (voir page suivante) préfigure celle du PADTH quand celui-ci entrera réellement en vigueur. Ainsi, le Ministère de l'Intérieur et des Collectivités Territoriales (MICT) et le Ministère de la Planification et de la Coopération Externe (MPCE) siègeront au Comité de Projet. Leur implication garantit la pertinence des activités mises en œuvre avec le Plan d'action du gouvernement ainsi que de leur bonne complémentarité avec les actions financées et mises en œuvre par d'autres partenaires du développement. La représentation du MPCE dans l'organigramme du projet sera assurée par la Direction Générale du Ministère et pour le MICT, par la Direction des Collectivités Territoriales. Etant donné qu'un certain nombre de communes seront directement impliquées dans la mise en œuvre du Plan d'Initiation, il semble également opportun d'impliquer la

Fédération Nationale des Maires d'Haïti (FENAMH). Le Comité de Projet se réunira sur une base trimestrielle pour étudier les progrès réalisés, chercher des solutions aux problèmes rencontrés et approuver le plan de travail à venir.



Le projet sera géré au PNUD par un Chef de Projet (P4) avec l'appui d'un Assistant Chef de Projet national. Un officier de terrain, détaché à Léogane, et deux VNUs renforceront l'équipe. Un des VNU sera posté au sein de l'équipe centrale du projet et l'autre sera déployé à Léogane, pour appuyer la réalisation des activités du Plan d'Initiation. Les VNUs sont financés par entièrement par des fonds bailleurs, à part certains de leurs frais de voyage.

#### IV. STRATÉGIE DE PARTENARIAT

Le Plan d'Initiation prévoit une coordination étroite avec les autres unités du PNUD, en particulier les **Unités de Relèvement immédiat et de Gestion des Risques et Désastres**, pour les actions qui seront menées dans la Vallée des Palmes. Le plan de travail proposé par le PI pour cette zone-là sera coordonné localement par le représentant de l'Unité Relèvement Immédiat de sorte qu'il y ait une bonne cohérence avec les activités de relèvement destinées aux communautés (ex : cash-for-work, moyens de subsistance, débris, etc.). Avec l'Unité de GRD, nous nous assurerons que les activités d'appui institutionnel aux mairies de la zone pourront contribuer à améliorer leur capacité de réponse aux désastres.

Le **FENU** est partenaire à part entière dans les aspects techniques de la mise en œuvre de ce Plan d'Initiation. Les activités proposées contribuent directement à la préparation du PADTH mais aussi à l'atteinte de certains des objectifs de celui-ci. Le personnel du FENU participera à la conception et réalisation de certaines des activités et sera membre à part entière du comité de pilotage. Le FENU n'apportera pas de ressources propres, du moins pour l'année 2010, à ce Plan d'Initiation étant donné qu'elles ont déjà été affectées pour le continuation du Projet AGLNE, dans le Nord-est, autre composante cruciale de la stratégie d'appui au développement territorial du PNUD.

Le PNUD collaborera étroitement avec la section des **Affaires Civiles de la MINUSTAH** pour la mise en œuvre de plusieurs composantes de ce Plan d'Action. Ainsi, les résultats de l'évaluation des capacités d'un certain nombre de délégations et vice-délégations seront utilisés par la MINUSTAH

dans son programme d'appui institutionnel envers ces mêmes institutions à travers tout le pays. Egalement, les tableaux de bord sur la gouvernance locale seront bâtis sur la base de l'expérience conjointe entre la MINUSTAH et le MICT démarrée en 2007. La MINUSTAH sera donc fortement impliquée dans la conception d'outils de suivi-évaluation des performances des structures décentralisées qui sera appuyée par le PI. Pour finir, la MINUSTAH est aussi un acteur essentiel du soutien apportée aux communes de la Vallée des Palmes. Ainsi, la MINUSTAH prévoit de financer la réhabilitation de bâtiments administratifs et d'infrastructures sociales, ouvrant ainsi la voie à des cofinancements possibles avec le PNUD sur ce dossier. La MINUSTAH a aussi une présence permanente à Léogane en appui aux mairies, qui sera très utile pour mettre en œuvre et faire le suivi des actions de renforcement des capacités proposées par le PNUD pour ces mêmes communes.

## V. SUIVI ET EVALUATION

La matrice de résultats incluant les indicateurs de réalisation des produits et activités, ainsi que les sources d'information, est présentée en annexe 1.

Le suivi du Plan d'Initiation est principalement sous la responsabilité du PNUD (projet DEX) et sera donc réalisé directement par le personnel du PNUD, sur le terrain ou au siège. Certaines activités seront exécutées par des parties tierces contractées à cet effet (en particulier pour la formation), qui fourniront les données de suivi correspondantes aux activités réalisées. Le contrôle de qualité restera sous la responsabilité du PNUD.

Un des objectifs principaux du Plan d'Initiation est de raffiner la ligne de base sur les indicateurs de développement territorial qui sont utilisés pour le PADTH.

Un rapport d'activités intermédiaire sera préparé à la fin 2010 et un rapport final à la fin 2011 (ou plus tôt, dans l'éventualité où le PADTH démarre avant le 30 juin 2011, auquel cas les activités du Plan d'Initiation seront intégrées au plan de travail du PADTH et un seul rapport d'activités sera produit).

## VI. ANALYSE DES RISQUES

Description	Type	Probabilité	Mesures de mitigation
L'approche des élections ralentit l'activité du ministère de l'Intérieur sur les sujets de politique générale liée à la décentralisation	Politique	Moyen	Les activités du PI portant purement sur des aspects de politiques publiques sont peu nombreux et abordent des sujets proposés par le MICT (fiscalité locale, refonte des délégations, intercommunalité). Le PI ne travaille pas sur la formulation de textes légaux sur la décentralisation.
Le manque de politique au plus haut niveau pour une décentralisation effective empêche la tenue d'une campagne de sensibilisation sur les bénéfices de celle-ci.	Politique	Elevé	La campagne de sensibilisation sur la décentralisation ne représente qu'une activité réduite du projet. Il s'agit avant tout de planifier une campagne, et non de la réaliser. Si durant cette phase de planification, le manque de viabilité politique de cette activité est perçu, elle ne sera pas menée plus en avant.

Description	Type	Probabilité	Mesures de mitigation
Le manque de disponibilité des appuis techniques de la part de divers bureaux du PNUD (Oslo, Panama, etc.) programmés dans le PI ralentit l'activité du projet.	Organisationnel	Moyen	Les bureaux concernés seront contactés dès l'approbation du PI. Le Centre de la Gouvernance d'Oslo, par exemple, a déjà été contacté informellement et a fait part de son intérêt et disponibilité possible pour une mission d'ici la fin 2010.
Le PNUD n'arrive pas à un accord avec les mairies de la Vallée des Palmes sur les priorités entre les 4 communes quant à la construction de locaux administratifs.	Politique	Faible	Le PNUD a déjà exprimé clairement son intérêt de financer des installations temporaires, étant donné le manque de ressources suffisantes pour prendre à sa charge un projet de construction complet (à moins de trouver des cofinancements). Le MICT appuie la démarche d'installations temporaires. Il serait possible de couvrir une grande partie des besoins avec un telle approche.
La multiplicité des acteurs impliqués dans l'appui aux communes de la Vallée des Palmes rendent la mise en œuvre des actions du PNUD compliquées et limitent leur visibilité	Stratégique	Elevé	Le PNUD devra composer avec de nombreuses initiatives en cours ou prévues dans les mêmes domaines d'activités et envers les mêmes bénéficiaires. Pour s'assurer d'un rôle stratégique, le PNUD travaille de concert avec le MICT qui coordonne jusqu'à présent les soutiens logistiques et institutionnels aux mairies.
La capacité opérationnelle du PNUD pour un projet DEX prévoyant de nombreuses activités séparées sur un laps de temps réduit limite la réalisation du plan de travail	Opérationnelle	Elevé	L'Unité gouvernance locale du PNUD se trouve dans une situation de staffing réduit. Le PNUD devra compter sur l'appui opérationnel du FENU et de l'unité de relèvement immédiat (agent de liaison à Léogane), ainsi qu'accélérer les processus de recrutement du personnel prévu par le budget du Plan d'Initiation.

## VII. PLAN DE TRAVAIL ANNUEL

Année: 2010 / BUDGET 2010: USD 700 311

Produits escomptés Et ligne de base, indicateurs et cibles annuelles	Activités planifiées Faire la liste des résultats d'activités et des actions associées	Calendrier				Entité en charge	Source de financement	Budget propose	
		T1 2010	T2 2010	T3 2010	T4 2010			Description du budget	Montant
<p><b>Les capacités de planification et de gestion des structures locales sont renforcées</b></p> <p><b>Ligne de base:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Les données sur le fonctionnement des structures locales décentralisées et décentralisées sont incomplètes</li> <li>- Les capacités des structures locales dans les zones affectées par le séisme ont fortement diminuées</li> <li>- Déficit d'appropriation des populations locales envers le processus de relèvement</li> <li>- Les collectivités territoriales fournissent peu de services directs à leurs populations.</li> <li>- Le rôle des collectivités territoriales dans la stimulation du développement économique est minime.</li> </ul> <p><b>Indicateurs:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Etudes, analyses et outils disponibles sur la décentralisation.</li> <li>- Nombre d'instances de coordination du relèvement au niveau local dirigées par les</li> </ul>	<p>Faire la liste des résultats d'activités et des actions associées</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Etudes prospectives et diagnostics en relation avec la réforme de décentralisation et décentralisation               <ul style="list-style-type: none"> <li>- Etudes sur la fiscalité locale, l'intercommunalité et autres thématiques prioritaires</li> <li>- Diagnostic de capacités de délégations / vice-délégations</li> <li>- Diagnostic institutionnel sur les Associations de collectivités territoriales</li> </ul> </li> <li>2. Mise en place de tableaux de bord sur la décentralisation / décentralisation               <ul style="list-style-type: none"> <li>- Mission de soutien par le Centre de Gouvernance d'Oslo pour consultation avec partenaires</li> <li>- Consultations avec MICT, MINUSTAH et collectivités</li> <li>- Définition d'une approche, méthodologies et indicateurs</li> </ul> </li> </ol>			XXX	XXX	PNUD / FENU	TRAC	71200 Int Consultant 71300 Nat Consultant 71600Travel 75700 Trg, Workshops & Conf	21000 11250 10025 6600 <b>48875</b>
				XXX	XXX	PNUD / FENU	TRAC	71200 Int Consultant 71300 Nat Consultant 71600Travel 75700 Trg, Workshops & Conf	12600 7500 14525 6188 <b>40813</b>
	<p>3. Planification d'une campagne de sensibilisation sur la gouvernance locale</p>			XXX	XXX	PNUD	TRAC	71300 Nat Consultant 71600Travel 75700 Trg, Workshops & Conf	5250 4935 4125 <b>14310</b>

<p>maires.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Nombre de plans communaux de relèvement et de reconstruction préparés de manière participative et sensibles au genre.</li> <li>- % d'augmentation de la fourniture de services dans les communes ciblées.</li> <li>- Nombre de stratégies de développement économique local produites avec une réelle implication des acteurs locaux et des femmes.</li> </ul> <p><b>Cibles:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Evaluation de capacités de 4 délégations et vice-délégations</li> <li>- Deux études et analyses réalisées</li> </ul>	<p>4. Appui au relèvement immédiat des communes de la Vallée des Palmes</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Fourniture de locaux de travail et équipement</li> <li>- Renforcement des capacités communales de gestion de la période de relèvement</li> <li>- Appui à des processus de diagnostic participatif</li> <li>- Campagne et outils d'information (médias, festivals, bulletin, réunions) envers les citoyens sur le relèvement et la reconstruction</li> <li>- Financement d'investissements pour des équipements et/ou petits projets socio-collectifs dans les communes dévastées</li> </ul>	XXX	XXX	PNUD/FENU	TRAC	<p>72100 Contract Services - Comp 72600 Grants</p>	<p>160000 150000 310000</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Un concept de tableau de bord approprié par MICT</li> <li>- Un plan de campagne de sensibilisation sur la gouvernance locale</li> <li>- Au moins 2 plans communaux de relèvement ont été produits avec une bonne participation citoyenne et sensible au genre.</li> <li>- La coordination des interventions de relèvement immédiat dans 4 communes ciblées est assurée par les communes.</li> <li>- Services sociaux de base améliorés dans 4 communes</li> <li>- Stratégie de DEL développée pour deux régions.</li> </ul> <p><b>Effet du CPAP:</b> Le fonctionnement des institutions publiques repose sur des outils et méthodes de gestion modernes au niveau local</p>	<p>5. Développement de stratégies d'intervention pour le développement économique local</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Analyse comparative de diverses options pour le montage institutionnel de structures de promotion et d'animation du développement économique local</li> </ul>	XXX	XXX	PNUD/FENU	TRAC	<p>71200 Int Consultant 71300 Nat Consultant 71600 Travel 75700 Trg, Workshops &amp; Conf</p>	<p>12600 5250 12848 2550  33248</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Services sociaux de base améliorés dans 4 communes</li> <li>- Stratégie de DEL développée pour deux régions.</li> </ul> <p><b>Effet du CPAP:</b> Le fonctionnement des institutions publiques repose sur des outils et méthodes de gestion modernes au niveau local</p>	<p>6. Gestion et Coordination</p>	XXX	XXX	PNUD	TRAC	<p>61300 Salary &amp; Post Adj-IP Staff 71400 Contract Services - Ind 71500 UN Volunteers 71600 Travel 72200 Equipment &amp; Furniture 72400 Communic &amp; AV Equip 72500 Supplies 72800 IT Equipment 73100 Rental &amp; Maintenance 73400 Rental &amp; Maint. Other Equip 74500 Misc Expenses</p>	<p>123556 46919 10000 5650 43000 1000 1500 5000 8500 1500 3500  250125</p>
<b>TOTAL</b>							<b>700 371</b>

Année: 2011 / BUDGET 2011: USD 582 626

Produits escomptés Et ligne de base, indicateurs et cibles annuelles	Activités planifiées Faire la liste des résultats d'activités et des actions associées	Calendrier				Entité en charge	Budget propose	
		T1 2011	T2 2011	T3 2011	T4 2011		Source de financement	Description du budget
<b>Les capacités de planification et de gestion des structures locales sont renforcées</b> <b>Ligne de base:</b> - Les données sur le fonctionnement des structures locales déconcentrées et décentralisées sont incomplètes - Les capacités des structures locales dans les zones affectées par le séisme ont fortement diminuées - Déficit d'appropriation des populations locales envers le processus de relèvement - Les collectivités territoriales fournissent peu de services directs à leurs populations. - Le rôle des collectivités territoriales dans la stimulation du développement économique est minime.	1. Etudes prospectives et diagnostics en relation avec la réforme de déconcentration et décentralisation - Etudes sur la fiscalité locale, l'intercommunalité et autres thématiques prioritaires - Diagnostic de capacités de délégations / vice-délégations - Diagnostic institutionnel sur les associations de collectivités territoriales 2. Mise en place de tableaux de bord sur la décentralisation / déconcentration - Mission de soutien par le Centre de Gouvernance d'Oslo pour consultation avec partenaires - Consultations avec MICT, MINUSTAH et collectivités - Définition d'une approche, méthodologies et indicateurs	XXX	XXX			PNUD / FENU	TRAC	71200 Int Consultant 18600
		71300 Nat Consultant 15000						
		71600Travel 27473						
								75700 Trg, Workshops & Conf 10725
								71200 Int Consultant 10800
								71300 Nat Consultant 7500
								71600Travel 14525
								72100 Contract Services – Co 10000
								75700 Trg, Workshops & Conf 6188
								49013
<b>Indicateurs:</b> - Etudes, analyses et outils disponibles sur la décentralisation. - Nombre d'instances de coordination du relèvement au niveau local dirigées par les	3. Planification de projets complémentaires en soutien au développement territorial - Planification d'une campagne de sensibilisation sur la gouvernance locale	XXX	XXX			PNUD	TRAC	71200 Int Consultant 0
		71300 Nat Consultant 0						
		71600Travel 0						
								75700 Trg, Workshops & Conf 0
								0

<p>maires.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Nombre de plans communaux de relèvement et de reconstruction préparés de manière participative et sensibles au genre.</li> <li>- % d'augmentation de la fourniture de services dans les communes ciblées.</li> <li>- Nombre de stratégies de développement économique local produites avec une réelle implication des acteurs locaux et des femmes.</li> </ul> <p><b>Cibles:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Evaluation de capacités de 4 délégations et vice-délégations</li> <li>- Deux études et analyses réalisées</li> </ul>	<p>4. Appui au relèvement immédiat des communes de la Vallée des Palmes</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Fourniture de locaux de travail et équipement</li> <li>- Renforcement des capacités communales de gestion de la période de relèvement</li> <li>- Appui à des processus de diagnostic participatif</li> <li>- Campagne et outils d'information (médias, festivals, bulletin, réunions) envers les citoyens sur le relèvement et la reconstruction</li> <li>- Financement d'investissements pour des équipements et/ou petits projets socio-collectifs dans les communes dévastées</li> </ul>	XXX	XXX		PNUD/FENU	TRAC	72100 Contract Services - Comp 72600 Grants	120000 50000 170000
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Un concept de tableau de bord approprié par MICT</li> <li>- Un plan de campagne de sensibilisation sur la gouvernance locale</li> <li>- Au moins 2 plans communaux de relèvement ont été produits avec une bonne participation citoyenne et sensible au genre.</li> <li>- La coordination des interventions de relèvement immédiat dans 4 communes ciblées est assurée par les communes.</li> <li>- Services sociaux de base améliorés dans 4 communes</li> <li>- Stratégie de DEL développée pour deux régions.</li> </ul> <p><b>Effet du CPAP: Le fonctionnement des institutions publiques repose sur des outils et méthodes de gestion modernes au niveau local</b></p>	<p>5. Développement de stratégies d'intervention pour le développement économique local</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Analyse comparative de diverses options pour le montage institutionnel de structures de promotion et d'animation du développement économique local</li> </ul>	XXX	XXX		PNUD/FENU	TRAC	71200 Int Consultant 71300 Nat Consultant 71600 Travel 75700 Trg, Workshops & Conf	0 0 0 0 0 0
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Services sociaux de base améliorés dans 4 communes</li> <li>- Stratégie de DEL développée pour deux régions.</li> </ul> <p><b>Effet du CPAP: Le fonctionnement des institutions publiques repose sur des outils et méthodes de gestion modernes au niveau local</b></p>	<p>6. Gestion et Coordination</p>	XXX	XXX		PNUD	TRAC	61300 Salary & Post Adj-IP Staff 71400 Contract Services - Ind 71500 UN Volunteers 71600 Travel 72200 Equipment & Furniture 72400 Communic & AV Equip 72500 Supplies 72800 IT Equipment 73100 Rental & Maintenance 73400 Rental & Maint Other Equip 74500 Misc Expenses	172979 65686 20000 9650 1000 1400 2100 5000 7000 2100 4900
<b>TOTAL</b>								<b>582626</b>

## ANNEXE: MATRICE DE SUIVI-EVALUATION

Résultats	Description	Indicateur	Ligne de base	Cible	Source d'information et moyens de vérification
<b>Produit</b>	Les capacités de planification et de gestion des structures locales sont renforcées	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Etudes, analyses et outils disponibles sur la décentralisation.</li> <li>- Nombre d'instances de coordination du relèvement au niveau local dirigées par les maires.</li> <li>- Nombre de plans communaux de relèvement et de reconstruction préparés de manière participative.</li> <li>- % d'augmentation de la fourniture de services dans les communes ciblées.</li> <li>- Nombre de stratégies de développement économique local produites avec une réelle implication des acteurs locaux.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Les données de diagnostic sur le fonctionnement des structures locales déconcentrées et décentralisées sont incomplètes locales dans les zones affectées par le séisme ont été fortement diminuées</li> <li>- Déficit d'appropriation des populations locales envers le processus de relèvement</li> <li>- Les collectivités territoriales fournissent peu de services directs à leurs populations.</li> <li>- Le rôle des collectivités territoriales dans la stimulation du développement économique est minime.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Evaluation de capacités de 4 délégations et vice-délégations</li> <li>- Deux études et analyses réalisées</li> <li>- Un concept de tableau de bord approprié par MICT</li> <li>- Au moins 2 plans communaux de relèvement ont été produits avec une bonne participation citoyenne.</li> <li>- La coordination des interventions de relèvement immédiat dans 4 communes ciblées est assurée par les communes.</li> <li>- Services sociaux de base améliorés dans 4 communes</li> <li>- Stratégie de DEL développée pour deux régions.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Rapports de projet</li> <li>Données MICT</li> <li>Consultations avec MICT et partenaires</li> <li>Rapports d'atelier / séminaires</li> <li>Visites de terrain</li> </ul>
<b>1. Etudes prospectives, évaluations de capacités et consultations en relation avec la réforme de la gouvernance territoriale</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Conduite des études / consultations et dissémination des résultats</li> <li>- Conduite des diagnostics de capacité sur délégations / vice-délégations avec MICT et MINUSTAH</li> <li>- Extraction des données nécessaires pour lignes de base PADTH</li> <li>- Conduite d'un diagnostic institutionnel sur les associations de maires</li> <li>- Définition des voies d'action pour le PADTH en appui aux associations de maires</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Nb d'études produites</li> <li>- Nb de consultations menées dans le cadre de la phase d'études</li> <li>- Nb de délégations / vice-délégations évaluées</li> <li>- Nb d'évaluateurs en capacité formés</li> <li>- Existence d'une ligne de base complète pour le PADTH</li> <li>- Nb d'associations de maires analysées</li> <li>- Nb et types d'actions prévues dans le PADTH en soutien aux associations</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aucune évaluation de capacité selon méthode PNUD menée dans administration territoriale</li> <li>- Ligne de base PADTH incomplète</li> <li>- Peu de données complètes sur la capacité institutionnelle des ACT</li> <li>- Activités du PADTH en soutien aux ACT restent floues</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Deux (2) études réalisées avec appropriation gouvernementale</li> <li>- Consultations menées sur deux (2) sujets d'importance.</li> <li>- Evaluation de capacités dans 4 délégations et 4 vice-délégations</li> <li>- Analyse-diagnostic participatif d'au moins 2 associations départementales de maire et de la fédération nationale.</li> <li>- Finalisation du plan d'action PADTH en soutien aux ACT</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Etudes</li> <li>- Rapports gouvernementaux</li> <li>- Diffusion des études par gouvernement</li> <li>- Rapports d'évaluation</li> <li>- Visites aux entités évaluées</li> <li>- Utilisation des résultats d'évaluation dans planification activités de développement des capacités</li> <li>- Rapports de diagnostics</li> <li>- Rapports d'atelier de consultation</li> <li>- Plan PADTH 2011</li> <li>- Visites aux ACT</li> </ul>
<b>2. Mise en place de tableaux de bord sur la décentralisation / déconcentration</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Mission de soutien par le Centre de Gouvernance d'Oslo pour consultation avec partenaires</li> <li>- Consultation avec MICT, MINUSTAH et collectivités</li> <li>- Définition d'une approche, méthodologies et indicateurs</li> <li>- Test sur le terrain et finalisation des propositions de tableau de bord.</li> <li>- Ebauche de base de données</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Nb de consultations tenues sur les tableaux de bord</li> <li>- Nb de méthodologies de tableau de bord finalisées (par niveau de gouvernance)</li> <li>- Nb de tests réalisés</li> <li>- Existence d'une base de données informatique</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Existence d'un outil d'évaluation des performances municipales (MINUSTAH/MICT) qui reste incomplet et peu fiable techniquement. Manque d'appropriation par MICT</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Un tableau de bord sur la gouvernance locale défini (objectifs, indicateurs, méthodes, test) et prêt pour mise en œuvre à grande échelle.</li> <li>- Un autre tableau de bord en préparation (déconcentration)</li> <li>- Bonne appropriation par MICT et structures locales des tableaux</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Rapports de projet</li> <li>- Rapports d'ateliers</li> <li>- Méthodologie de tableau de bord développée</li> <li>- Rapports de tests sur terrain</li> <li>- Entretiens avec MICT et mairies.</li> </ul>

Résultats	Description	Indicateur	Ligne de base	Cible	Source d'information et moyen de vérification
3. Planification d'une campagne publique de sensibilisation sur la gouvernance locale	<p>informatique</p> <p>Description</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Planification d'une campagne de sensibilisation sur la gouvernance locale</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Plan de campagne, messages-clés, méthodes de diffusion</li> <li>Nb de partenaires associés à la campagne nationale</li> <li>Sensibilité au genre de la campagne proposée</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Absence de communication publique sur gouvernance locale et réforme de décentralisation</li> <li>Faible capital social dans les communes</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Un plan de campagne d'information et d'éducation sur la décentralisation, incluant principaux acteurs gouvernementaux et la société civile, et ayant des actions spécifiques pour les femmes et les jeunes.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Documents de projet</li> <li>Plan de campagne nationale</li> <li>Rapports d'atelier</li> <li>Entretiens avec acteurs consultés</li> </ul>
4. Appui au relèvement immédiat des communes de la Vallée des Palmes	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Fourniture de locaux de travail adéquats et équipement</li> <li>- Renforcement des capacités communales de gestion de la période de relèvement participatif</li> <li>- Appui à des processus de diagnostic</li> <li>- Campagne et outils d'information (médias, festivals, bulletin, réunions) envers les citoyens sur le relèvement et la reconstruction</li> <li>- Financement d'investissements pour des équipements et/ou petits projets socio-collectifs dans les communes dévastées</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Nb d'infrastructures administratives locales réhabilitées et aptes à l'utilisation</li> <li>Nb et type d'équipements de bureau fournis</li> <li>Données d'évaluation produites</li> <li>Nb et type d'assistants techniques en soutien aux mairies</li> <li>Nb de formations dispensées</li> <li>Nb de diagnostic réalisés</li> <li>Nb de programmes média diffusés dans les zones sinistrées</li> <li>Nb de personnel formé à la communication publique</li> <li>Nb de publications distribuées</li> <li>Nb de projets de réhabilitation / reconstruction identifiés</li> <li>Nb de projets identifiés effectivement financés par PNUD et par autres bailleurs</li> <li>Adéquation des projets financés avec les besoins des femmes</li> <li>Nb de réalisations achevées et qualité des infrastructures</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Les mairies et bâtiments de l'administration déconcentrées ont été fortement touchées (Léogane, Gressier, Grand Goave / Petit Goave).</li> <li>Plusieurs mairies ont perdu du personnel</li> <li>Difficultés des autorités locales pour la coordination et le leadership de la phase de relèvement</li> <li>Absence de processus de diagnostic participatif après séisme</li> <li>Faible capacité des autorités locales dans les zones sinistrées pour communication envers population</li> <li>Destruction jusqu'à 80% des infrastructures socio-collectives</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Au moins une commune dispose de locaux réhabilités ou temporaires et équipés.</li> <li>Les capacités de quatre (4) mairies sont accrues pour faire face au défi du relèvement / reconstruction</li> <li>Appui direct au personnel municipal</li> <li>Deux cycles de formation assurés</li> <li>4 diagnostics rapides participatifs réalisés</li> <li>Programmes audio-visuels et publications pour la Vallée des Palmes.</li> <li>Un personnel de chaque mairie et élus formés sur la communication publique.</li> <li>4 investissements gérés par communes partenaires (1 par commune), dont au moins 2 investissements en cofinancement avec autre partenaire et/ou gouvernement.</li> <li>Fonctionnalité des investissements assurée.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Visites de terrain</li> <li>Documents techniques et rapports d'avancement</li> <li>Rapports du projet</li> <li>Enquête auprès du personnel et des élus</li> <li>Rapports de formations</li> <li>Rapport de diagnostics</li> <li>Plans municipaux</li> <li>Enquête auprès des populations</li> <li>Programmes médias, monitoring des médias locaux dans zone cible</li> <li>Visites mairies</li> <li>Enquêtes auprès des populations sur impact des actions de communication</li> <li>Documents de projet, plans et dossiers techniques</li> <li>Documents d'exécution, rapports de marché, rapports financiers des communes</li> </ul>

Résultats	Description	Indicateur	Ligne de base	Cible	Source d'information et moyen de vérification
5. Développement de stratégies d'intervention pour le développement économique local	<p>Analyse comparative de diverses options pour le montage institutionnel de structures de promotion et d'animation du développement économique local :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Capitalisation des études et expériences déjà menées en Haïti</li> <li>- Recherche sur leçons tirées des expériences à l'étranger</li> <li>- Consultations avec parties prenantes (visite terrain et atelier)</li> <li>- Rédaction rapport</li> <li>- Prise en compte des conclusions dans mise en œuvre PADTH.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Document de synthèse sur les expériences passées de DEL en Haïti et propositions de structuration institutionnelle</li> <li>• Plan d'action du PADTH pour le renforcement institutionnel du DEL dans zones cibles.</li> <li>• Existence de documents de stratégie</li> <li>• Nb de consultations réalisées</li> <li>• Nb et catégories de femmes et de jeunes consultés dans la préparation des stratégies</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Nombreuses études / rapports disponibles mais absence d'une politique nationale de renforcement institutionnel du DEL en Haïti</li> <li>• Des documents existent, en lien avec la situation pré-séisme.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Un document de synthèse avec une recommandation principale pour une structure de promotion du DEL et un plan d'action</li> <li>• Propositions spécifiques dans les documents de stratégie pour accroître l'emploi des jeunes et des femmes et leur accès aux opportunités d'investissement</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Documents de projet</li> <li>• Plan stratégique et plan de travail 2011 PADTH</li> <li>• Documents de projet</li> <li>• Rapports de l'atelier de consultation</li> <li>• Plan stratégique et plan annuel 2011 PADTH</li> <li>• Entretiens avec participants à l'atelier de consultation</li> </ul>